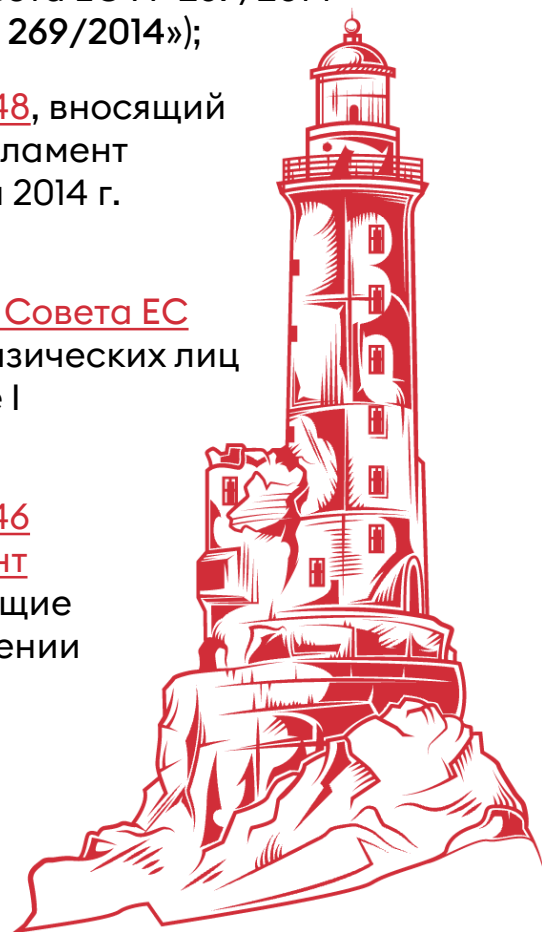


21-й пакет санкций Европейского союза

23 июля 2026 г. Совет ЕС утвердил 21-й пакет санкций в отношении РФ. Он включает в себя крупнейшее обновление санкционного списка за последние 4 года, а также ряд экономических мер, затрагивающих в первую очередь финансовый сектор РФ, сектор энергетики, а также меры, направленные на защиту лиц ЕС в судебных и иных процессах, касающихся санкций.

В рамках 21 пакета санкций были приняты следующие нормативно-правовые акты:

- [Регламент Совета ЕС № 2026/1844](#), вносящий изменения в «блокирующий» Регламент Совета ЕС № 269/2014 от 17 марта 2014 г. («Регламент № 269/2014»);
- [Регламент Совета ЕС № 2026/1848](#), вносящий изменения в «секторальный» Регламент Совета ЕС № 833/2014 от 31 июля 2014 г. («Регламент № 833/2014»);
- [Имплементационный регламент Совета ЕС № 2026/1843](#), включающий 48 физических лиц и 168 организаций в приложение I к Регламенту № 269/2014;
- [Регламент Совета ЕС № 2026/1846](#) и [Имплементационный регламент Совета ЕС № 2026/1817](#), изменяющие санкционный режим ЕС в отношении Беларуси.



Ниже мы приводим краткое описание основных изменений санкционного режима ЕС в отношении РФ. Среди наиболее важных нововведений можно отметить:

- Обновление санкционного списка ЕС: под санкции попали ряд российских банков (см. [п. 1.1](#)), нефтеперерабатывающих заводов (см. [п. 1.2](#)), золотодобывающих компаний (см. [п. 1.3](#)).
- Обновление списков, предусматривающих запрет на сделки («transaction ban»): под запрет сделок попали ряд банков РФ (см. [п. 2.1](#)) и крипто-организаций (см. [п. 2.3](#)).
- Новое основание для получения разрешений на вывод средств из попавших под transaction ban банков и крипто-организаций – обратиться могут граждане и резиденты ЕС, ЕЭЗ и Швейцарии (см. [п. 2.4](#)).
- Новый запрет на импорт руд и концентратов драгоценных и цветных металлов, и ряда других материалов (см. [п. 2.10](#)).
- Новая мера, направленная на противодействие обходу санкций в сфере криптовалют – ЕС сможет запретить сделки со всеми криптоорганизациями стран, которые, по мнению Совета ЕС, участвуют в обходе санкций через криптовалютные расчеты (см. [п. 3](#)).



Описание изменения	Норма	Комментарии
1. Блокирующие санкции ЕС		
1.1. Блокирующие санкции ЕС против участников финансового сектора РФ		
В блокирующий список включены 94 банка и крупные финансовые организации, а также С.В. Белов, заместитель Председателя Банка РФ. В число банков, попавших под ограничения, входят: ПАО «АК БАРС» Банк, ПАО «Банк Уралсиб», АО «Росэксимбанк», АО «Банк Синара», АО «Мир Бизнес Банк», АО «Банк ДОМ.РФ», ПАО «МТС-Банк», ООО «Банк Точка», ООО «ОЗОН Банк», АО «Яндекс Банк», ООО «Вайлдберриз Банк», АО «Почта Банк», АО «Российский Сельскохозяйственный банк». Также блокирующие санкции введены в отношении ПАО АФК «Система», Ф.В. Евтушенкова, ПАО «Московская Биржа ММВБ-РТС».	Приложение I к Регламенту 269/2014	Имущество этих лиц в ЕС заморозено, а лицам ЕС ¹ нельзя передавать им и получать от них никакие активы.

1. Санкции ЕС обязательны для лиц ЕС, а именно для: (1) любых лиц на территории ЕС (включая борт любого воздушного судна или любого судна, находящегося под юрисдикцией государства-члена ЕС); (2) граждан государств-членов ЕС; (3) юридических лиц, инкорпорированных или учрежденных в соответствии с законодательством государства-члена ЕС; (4) юридических лиц, которые ведут деятельность полностью или частично на территории ЕС («лица ЕС») (ст. 13 Регламента 833/2014, ст. 17 Регламента 269/2014).

1.2. Блокирующие санкции ЕС против участников энергетического сектора РФ

Новые ограничения затронули в первую очередь нефтегазовый сектор. Под санкции попали 16 компаний, среди которых: АО «Куйбышевский нефтеперерабатывающий завод», АО «Новокуйбышевский нефтеперерабатывающий завод», АО «Нефтехимсервис», ООО «Уралмаш Нефтегазовое оборудование Холдинг», АО «Руснефтегаз».

Также под санкции попал Ю.П. Кушнеров, председатель совета директоров АО «Нефтехимсервис» и совладелец ООО «Анжерская нефтегазовая компания», ООО «Анжерский нефтеперерабатывающий завод» и ООО «НПЗ «Северный Кузбасс».

Приложение I к Регламенту 269/2014

Имущество этих лиц в ЕС заморозено, а лицам ЕС нельзя передавать им и получать от них никакие активы.

1.3. Блокирующие санкции ЕС против золотодобывающего, горнодобывающего и металлургического сектора РФ

Блокирующие санкции ЕС затронули 7 золотодобывающих компаний: АО «Ареал Интернэшнл» (Areal International JSC; ранее Hylende Gold / Highland Gold), ПАО «Селигдар», АО «Сусуманзолото» (Сусуманский горно-обогатительный комбинат), АО «Высочайший» (GV Gold), АО «Павлик» (Золоторудная компания «Павлик»), ПАО «Южуралзолото Группа Компаний» (ПАО «ЮГК»), ООО «Нордголд Менеджмент» (Nordgold). Среди горнодобывающих и металлургических компаний под ограничения попали ООО «Первая Алмазная Компания», ООО «Южный горно-металлургический комплекс», АО «Алюминий Металлург Рус», ООО «Управляющая компания УЗТМ-КАРТЭКС», ПАО «Уралмашзавод», ООО «ИЗ-КАРТЭКС имени П. Г. Коробкова».	Приложение I к Регламенту 269/2014	Имущество этих лиц в ЕС заморожено, а лицам ЕС нельзя передавать им и получать от них никакие активы.
---	---	--

1.4. Блокирующие санкции, связанные с «теневым флотом» РФ

Блокирующие санкции введены против одного физического лица - Суниела Кумара Шарма, гражданина Индии и управляющего директора индийской компании Oceaniek International, а также 8 организаций: Peninsular Maritime India Private Limited – индийская компания, управляющая судами Marabella Sun и Sinar G; Redwood Global Supply FZ-LLC – компания из ОАЭ, трейдер российской морской нефти и нефтепродуктов; ООО «ЛУКОЙЛ-МаринБункер» – российский оператор судов Aginskoye, G. Rossini и G. Puccini; White Agate Marine SPC – компания из Омана, управляющая танкерами, перевозящими российскую нефть; Zulu Ships Management – компания из ОАЭ, управляющая 8 подсанкционными нефтяными танкерами; Astute Maritime Services Private Limited – сингапурская компания, управляющая судном, перевозящим российские нефтепродукты; Hua Xia Shipmanagement Company Limited – китайская компания, управляющая судном, перевозящим российские нефтепродукты; ООО «Аквармарин Шип Менеджмент» – российское агентство по подбору экипажа для нефтяных танкеров.

Приложение I к Регламенту 269/2014

Имущество этих лиц в ЕС заморозено, а лицам ЕС нельзя передавать им и получать от них никакие активы.

1.5. Новые исключения и основания разрешений для блокирующих санкций

Новым пакетом санкций также введены узкие исключения и основания для разрешений для режима заморозки активов:

- Компетентный орган государства – члена ЕС может разрешить разморозку средств или их предоставление лицам, включенным в санкционный список в связи с владением, управлением или поддержкой судов, перевозящих российскую нефть с применением высокорисковых практик судоходства, если это необходимо для выплаты самим подсанкционным лицом или страховщиком страхового возмещения не включенному в санкционный список лицу из ЕС, ЕЭЗ, Швейцарии или страны-партнера (подп. «к» п. 1 ст. 3 Регламента № 269/2014).

Подпункт «к» пункта 1 статьи 3, статья 6g, статья 6h Регламента № 269/2014

- Из-под режима заморозки активов исключены средства и экономические ресурсы ПАО «Российские железные дороги», строго необходимые для железнодорожной перевозки товаров или лиц и связанной инфраструктуры и услуг между РФ и ЕС, транзитом через ЕС, между Калининградской областью и остальной территорией РФ, а также внутри РФ. Исключение не препятствует индивидуальной оценке контроля РЖД над иными компаниями.

- Средства и экономические ресурсы трех подсанкционных организаций (ОБ УЗТМ-КАРТЭКС, ПАО Уралмашзавод, ООО ИЗ-КАРТЭКС имени П.Г. Коробкова) могут использоваться, если они строго необходимы для венгерского проекта Paks II, включая создание, эксплуатацию, техническое обслуживание, поставку топлива, переработку и безопасность гражданских ядерных объектов. Операции подлежат уведомлению компетентного органа Венгрии.

2. Торговые санкции ЕС

2.1. Запрет на сделки с рядом российских банков

Полный запрет лицам ЕС на проведение сделок с определенными лицами («transaction ban») вводится с 13 августа 2026 г. в отношении следующих организаций: АО «Акционерный коммерческий банк «Энергобанк», АО «Банк Финсервис», АО «Москоммерцбанк», АО «Банк Инго», АО «Реалист Банк», АО «Банк «Объединенный капитал», АО «Тольяттихимбанк», ООО «Цифра банк», АО «Датбанк», ПАО «Российский акционерный коммерческий дорожный банк», ПАО «Юг-Инвестбанк», АО «Авто Финанс Банк», ООО «Коммерческий банк «Ренессанс Кредит», ПАО «Акционерный коммерческий банк «Приморье», ПАО «Транскапиталбанк», АО «Банк «Национальный стандарт», ПАО «Национальный банк «Траст», ПАО «Челиндбанк», АО «Кошелев-Банк», АО «Акционерный коммерческий банк «Международный финансовый клуб», АО «Коммерческий банк «Юнистрим», АО «СПБ Банк», АО «Газэнергобанк», ПАО «Коммерческий банк «Центр-инвест», АО «Коммерческий банк «Модульбанк», ООО «Банк Раунд»,	Приложение XIV к Регламенту № 833/2014	Лицам ЕС нельзя вступать ни в какие сделки с лицами, попавшими под transaction ban.
--	---	--

АО «Коммерческий банк «Агропромкредит»,
АО «Банк Акцепт»,
АО «Интерпрогрессбанк»,
АО «Акционерный коммерческий банк «Форштадт»,
АО «Универсальный коммерческий банк социального развития и реконструкции «Белгородсоцбанк»,
ООО «ЦМРБанк» и АО «Кредит Урал Банк».

2.2. Запрет на сделки с рядом иностранных банков, работающих с Системой передачи финансовых сообщений Банка России («СПФС»)

С 13 августа 2026 г. transaction ban вводится в отношении киргизского банка ЗАО «ЭкоИсламикБанк». Азербайджанский Yelo Bank был исключен из санкционного списка.

Приложение XLIV к Регламенту № 833/2014

В данный список входят банки и финансовые организации за пределами РФ, которые взаимодействуют с СПФС или возможными эквивалентными системами обмена финансовыми сообщениями, а также с Системой Быстрых Платежей и системой карт «Мир».

2.3. Запрет на сделки с криптокомпаниями

Под transaction ban попало 17 банков и крипто-платформ:

- С 13 августа 2026 г. вводится запрет на сделки с Chinggis Khaan Bank, Sberbank India, India VTB, A7 Nigeria и A7 Africa (часть российской системы расчетов A7, уже попавшей под санкции ЕС), PilotFinance Ltd;
- С 23 августа 2026 г. вводится запрет на сделки с Rapira, Aifory Pro (Sooty Ltd.), ABCeX (Nueva Cryptologia S.A.S de C.V.), WhiteBird, NoOnecrypto Inc., Tradex (Brightum LLC), Monease Ltd, BitPapa, Exnode / Exnode Pay (Arvix), HTX (Huobi Global SA), EXMO Ltd.

Приложение XLV к Регламенту № 833/2014

В данный список входят банки и крипто-платформы, которые, по мнению ЕС, оказывают услуги подсанкционным лицам или иным образом нарушают цели санкций

2.4. Возможность европейским физическим лицам получить разрешение на завершения операций с компаниями, внесенными в приложения XIV, XLIV и XLV Регламента № 833/2014

Компетентные органы государств-членов ЕС могут выдавать гражданам и лицам с временным и постоянным резидентством стран ЕС, Европейской Экономической Зоны¹ и Швейцарии разрешения на совершение сделок с организациями, попавшими в Приложения XIV, XLIV и XLV 23 июля 2026 г. и позже, если соблюдаются следующие условия для прекращения отношений:

- сделки строго необходимы для вывода денежных средств из РФ, закрытия счетов, расторжения договоров с организацией, попавшей в Приложения XIV, XLIV и XLV;
- заявление о разрешении таких сделок было подано не позднее 3-х месяцев с момента применения каждого из transaction ban; и

Статьи 5h, 5ac и 5ad Регламента № 833/2014

Важно, что указанное разрешение адресовано именно европейским физическим лицам, включая не только граждан, но и лиц с ВНЖ. Разрешение может быть получено в отношении операций с банками и крипто-организациями, упомянутыми в п. [2.1](#), [2.2](#), [2.3](#), а также компаниями, которые будут добавлены в Приложения XIV, XLIV и XLV Регламента № 833/2014 позднее.

1. Европейская экономическая зона (ЕЭЗ, EEA) – объединение 30 государств, куда входят страны-члены ЕС, а также Исландия, Лихтенштейн и Норвегия.

- средства должны быть переведены в кредитную или финансовую организацию ЕС либо в контролируемую ею организацию в третьей стране.

Разрешение выдается на срок не более 3 месяцев.

2.5. Запрет на сделки с рядом нефтетрейдеров

С 13 августа 2026 г. transaction ban вводится в отношении нескольких нефтетрейдеров из ОАЭ: Vistula Delta Global FZE, Estrella Integrated FZE, Linglong Trading Group FZE, Arcadia International FZE, Nexus Oil Trading FZCO.

Приложение XLIV к Регламенту № 833/2014

Помимо криптокомпаний, упомянутых в разделе [2.3](#), в Приложение XLV к Регламенту № 833/2014 были внесены нефтетрейдеры из ОАЭ, которые, по мнению Совета ЕС, способствуют нарушению и обходу санкций ЕС в отношении нефтепродуктов.

2.6. Запрет на сделки с нефтеперерабатывающими заводами («НПЗ»)

Новая редакция статьи 5ае Регламента № 833/2014 позволяет вводить запрет на любые сделки с российскими и иностранными НПЗ, которые перерабатывают или смешивают российскую нефть и нефтепродукты либо используются для обхода санкций. Такие НПЗ указываются в части D Приложения XLVII к Регламенту № 833/2014. Так, в приложение XLVII был включен НПЗ в порту Кулеви (Грузия). Запрет на сделки с ним начнет применяться с 25 января 2027 г.	Статья 5ае, Приложение XLVII Регламента № 833/2014	<u>По сообщениям СМИ</u>, попавший под санкции НПЗ в Кулеви (Грузия) планирует отказаться от российской нефти до начала действия санкций.
---	---	--

2.7. Запрет на сделки с объектами инфраструктуры

В список добавлены российские порты Оля и Высоцк, а также аэропорты Шереметьево, Ульяновск-Восточный, Платов (Ростов-на-Дону) и Минеральные Воды. Запрет на сделки в отношении данных объектов действует с 24 июля 2026 г.	Приложение XLVII к Регламенту 833/2014	
--	---	--

2.8. Ограничения против «теневого флота» РФ

В приложение XLII к Регламенту № 833/2014 добавлено 41 судно, ограничение в отношении этих судов действует с 24 июля 2026 г. На включенные суда распространяются запрет доступа в порты и шлюзы ЕС и широкий запрет на предоставление услуг, включая финансирование, страхование, техническую помощь, брокерские и иные связанные услуги, с учетом предусмотренных Регламентом исключений.

Новый пакет расширил критерии введения ограничительных мер в отношении судов т.н. «теневого флота». Теперь в перечень могут включаться не только суда, перевозящие российские энергоносители с нарушением ценового потолка или иным образом содействующие российской экономике, но и суда, которые:

- оказывают уже включенным в санкционный список судам бункеровочные, буксирные и иные услуги;
- осуществляют перегрузку с борта на борт с судами, включенными по любому из действующих критериев.

Статья 3s,
приложение
XLII
Регламента
833/2014

2.9. Ограничения на покупку российского СПГ и продажу СПГ-танкеров

21-й пакет санкций уточняет переходный режим запрета на покупку и передачу российского СПГ. До 25 июля 2027 г., а затем в течение последовательных годовых периодов, если Совет ЕС по итогам ежегодного пересмотра не примет иного решения, допускаются отдельные передачи СПГ в третьи страны и связанные с ними покупки по долгосрочным договорам продолжительностью более одного года, заключенным до 24 февраля 2022 г. и не измененным после этой даты, кроме прямо разрешенных технических изменений. Годовой объем российского СПГ, передаваемого конкретным оператором ЕС в рамках исключения, не должен превышать объем, переданный этим оператором в 2025 г. по соответствующим долгосрочным договорам.

С 1 января 2027 г. иные покупки российского СПГ, не связанные с конкретной передачей, выполняемой оператором ЕС в рамках указанного исключения, запрещаются.

Статья 39a
Регламента
833/2014

Данные положения были предметом дискуссии при принятии 21-го пакета санкций ЕС, и переходные положения стали результатом компромисса между принимающими странами.

Для СПГ проекта «Сахалин-2», поставляемого в Японию и Республику Корея, предусмотрено отдельное исключение до 31 марта 2028 г.

Также с 24 июля 2026 г. любой оператор ЕС, продающий или иным образом передающий право собственности на СПГ-танкер (CN ex 8901 20) покупателю в третьей стране, обязан незамедлительно уведомить компетентный орган. Уведомление должно содержать сведения о продавце и покупателе, их структуре владения и управления, IMO-номере и позывном судна.

До 25 октября 2026 г. Совет ЕС должен рассмотреть вопрос о введении следующего этапа ограничений: запрета продажи СПГ-танкеров в Россию или для использования в РФ, обязанности проводить проверку риска последующей передачи в Россию и включать в договоры многоуровневую оговорку о запрете перепродажи. Эти запреты и договорные обязанности пока не действуют: для их запуска требуется отдельный регламент Совета ЕС.

2.10. Запрет на импорт руд и концентратов драгоценных и цветных металлов

В частности, запрет на импорт товаров российского происхождения, предусмотренный ст. 3i Регламента № 833/2014, теперь распространяется на следующие товары: медные руды и концентраты (CN 2603); никелевые руды и концентраты (CN 2604); свинцовые руды и концентраты (CN 2607); руды и концентраты драгоценных металлов (CN 2616); цинк необработанный (CN 7901), оксиды и пероксид цинка (CN 2817), оксиды и гидроксиды хрома (CN 2819); талловое масло, отдельные виды стекла и стеклянных изделий, имитация жемчуга, кузова и части автомобилей.

Для договоров, заключенных до 24 июля 2026 г., предусмотрен переходный период: запреты в отношении ряда новых товарных позиций, включая CN 2603, 2604, 2607 и 2616, не применяются к исполнению таких договоров до 25 октября 2026 г.

Приложение
XXI к
Регламенту
№ 833/2014

3. Новая мера по противодействию обходу санкций в сфере расчетов с криптовалютами

Новая статья 5bc Регламента 833/2014 позволяет ЕС вводить полный запрет на операции с юридическими лицами и организациями, оказывающими услуги в сфере криптоактивов либо управляющими платформами для обмена или перевода криптоактивов, если они учреждены в третьей стране, включенной в Приложение LVII. В него могут включаться государства, которые, по оценке Совета ЕС, систематически и последовательно не препятствуют использованию криптосервисов для обхода санкций ЕС. На данный момент Приложение LVII не содержит конкретных государств.	Статья 5bc Регламента 833/2014	Аналогичный институт в сфере экспорта представлен в статье 12f Регламента 833/2014.
--	--------------------------------	---

4. Меры, направленные на защиту лиц ЕС в судебных и арбитражных процессах с лицами РФ

В новой редакции статьи 11а расширены основания для взыскания в судах ЕС прямых и косвенных убытков, включая судебные расходы, причиненных исками в связи с договорами, затронутыми санкциями. К числу лиц, которые могут быть ответчиками по требованию об убытках, добавлены лица, осуществляющие продажу, поставку, передачу или экспорт товаров, технологий и услуг, продажа, поставка, передача или экспорт которых запрещены санкциями, которые выступают истцами по искам в третьих странах. Требование может предъявляться не только к непосредственному истцу, но и к его собственникам или контролирующим лицам, если у потерпевшего отсутствует эффективный способ защиты в соответствующей юрисдикции.

Статья 11а
Регламентов
№ 269/2014
и № 833/2014

Новая редакция статьи 11с Регламента № 833/2014 и Регламента № 269/2014 предусматривает, что в ЕС не должны признаваться, приводиться в действие или исполняться обеспечительные меры, судебные приказы, решения и иные судебные или административные акты российских судов и органов, если они связаны с договором или сделкой, исполнение которых прямо или косвенно, полностью или частично затронуто санкциями ЕС, и налагают ответственность на лицо ЕС. Ранее запрет касался только судебных решений.

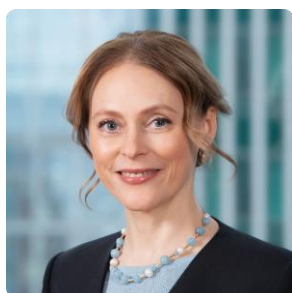
Статья 11с Регламентов № 269/2014 и № 833/2014

Новая редакция статьи 11са Регламента № 833/2014 и Регламента № 269/2014 расширяет основания, по которым лица ЕС могут запросить анти-исковый запрет. Теперь помимо прямого нарушения оговорки об исключительной юрисдикции или арбитраже под действие статьи попадают случаи, когда российский судебный процесс «злоупотребительно» инициирован по статьям 248.1 - 248.2 АПК РФ (или эквивалентным нормам), «в соответствии с любым иным законодательством РФ» либо «в обход санкций ЕС».

Статья 11са Регламентов № 269/2014 и № 833/2014

Также теперь суд ЕС может не только запретить инициировать или продолжать российский судебный процесс, но и прямо запретить требовать исполнения, признания или ссылки на любое решение, полученное в таком процессе, «в любой юрисдикции». Это анти исполнительный («anti enforcement») элемент, направленный на блокировку попыток исполнить российское решение за пределами РФ.

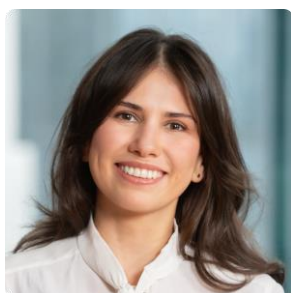
МЫ БУДЕМ РАДЫ ОТВЕТИТЬ НА ВАШИ ВОПРОСЫ ПО ДАННОЙ ТЕМАТИКЕ



Анна Максименко

Партнер

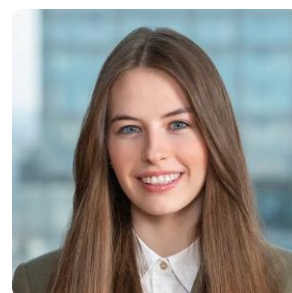
Anna.Maximenko@kkmp.legal



Эльвира Хасанова

Старший юрист

Elvira.Khasanova@kkmp.legal



Евгения Васильева

Юрист

Evgenia.Vasilieva@kkmp.legal



Дмитрий Лукьянов

Помощник юриста

Dmitrii.Lukianov@kkmp.legal