

Новая редакция закона КНР о внешней торговле: ключевые изменения и значение

1. ОСНОВНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ

- **Изменения законодательной цели:**
В новой редакции статьи 1 Закона приоритетными объявлены «защита национального суверенитета, безопасности и развития», что свидетельствует об отказе от прежней модели, ориентированной на развитие торговли. Таким образом, защита национальной безопасности закреплена в качестве принципа, реализация которого является условием для решения иных задач, включая содействие торговому развитию.
- **Расширение полномочий Министерства коммерции (MOFCOM) на применение контрмер:**
Министерство наделяется правом вводить меры в отношении иностранных физических и юридических лиц в случаях, представляющих угрозу основным интересам Китая, необоснованного прекращения коммерческих отношений или осуществления дискриминационных действий.
- **Расширение ответственности третьих лиц:**
Новая статья 40 (2) Закона устанавливает запрет на содействие в обходе контрмер посредством деятельности в сфере логистики, таможенного оформления и онлайн торговли, что направлено на предотвращение нарушения безопасности.

2. ИНТЕГРАЦИЯ В ПРАВОВУЮ СИСТЕМУ

Закон интегрирован в существующее правовое поле, что формирует многоуровневую систему, направленную на повышение уровня безопасности. Ключевые элементы этой системы: Закон об экспортном контроле 2020 года (определяет общие положения о лицензировании и штрафах); Положение о товарах двойного назначения 2024 года (устанавливает технические детали реализации); обновленный Закон о внешней торговле (содержит положения об обеспечении безопасности).

3. НОВЫЕ ИНСТРУМЕНТЫ ЭКОНОМИЧЕСКИХ КОНТРОЛЕЙ

- **Статья 40 («Умные санкции»)** наделяет Китай полномочиями вводить санкции в отношении конкретных иностранных субъектов за действия, угрожающие национальным интересам, необоснованное прекращение коммерческих связей с китайскими контрагентами или осуществление дискриминационных действий. Важно отметить, что статья предусматривает применение вторичных санкций, запрещающих любым лицам оказывать содействие санкционному субъекту в обходе установленных мер, что создает экстерриториальное давление на поставщиков услуг в международных цепочках поставок.
- **Статья 29 («Универсальная оговорка»):** применяется к широкому кругу ситуаций, включая войны, санкции, геополитические кризисы, экономические конфликты и прочее. Статья наделяет регуляторов широкими дискреционными полномочиями по введению мер торгового контроля, не ограничиваясь запретами импорта или экспорта. Это порождает значительную правовую неопределённость, поскольку основания и меры не закреплены заранее.

- **Статья 51** создает правовые основания для принятия соразмерных контрмер в случае неэффективности международных механизмов разрешения споров, например, при нарушении договорных обязательств партнером или если действующая система урегулирования споров не приносит результатов. Данное положение приобретает особую актуальность в случае «блокирования» Апелляционного органа ВТО, когда безосновательные обжалования препятствуют принятию окончательных решений. В таких случаях статья 51 служит законной гарантией возможности для Китая перейти к односторонним действиям в целях защиты своих торговых интересов.

4. ФОКУС НА ЦИФРОВОЙ И «ЗЕЛеной» ТОРГОВЛЕ

- **«Негативный список» трансграничной торговли услугами:** Статья 31 закрепляет список услуг, трансграничная торговля которыми запрещена. Услуги, не включённые в список, считаются открытыми для иностранных поставщиков. Эта норма сближает Китай с международными стандартами (например, СРТРР) и повышает прозрачность для зарубежных инвесторов в ключевых секторах.



- **Цифровая и «зеленая» торговля:** Статьи 59-61 закладывают правовую основу для государственной поддержки двух стратегически важных направлений развития: цифровой торговли (например, содействие использованию электронных контрактов и электронных подписей) и «зеленой» торговли (например, стимулирование экспорта низкоуглеродной продукции). Данные нормы создают правовую основу для применения государственных мер поддержки, таких как субсидии, «регуляторные песочницы» и международное сотрудничество, в этих областях.

5. КОРРЕКТИРОВКА МЕР ПРАВОПРИМЕНЕНИЯ

Статьи 71-79 изменили меры ответственности, отдав приоритет вопросам безопасности. При этом, баланс между снисходительным отношением к малому бизнесу и нулевой терпимостью к нарушениям безопасности все еще сохраняется: повышение максимального размера штрафов направлено на сдерживание попыток обхода ограничений, а отмена обязательных минимальных штрафов снижает финансовую нагрузку на малые и средние предприятия.



6. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Новая редакция Закона КНР о внешней торговле является явным свидетельством перехода Китая от политики торговой либерализации к подходу, ориентированному на национальную безопасность. Декларирование защиты безопасности в качестве ключевой законодательной цели и наделение регулирующих органов соответствующими полномочиями отразится как на отечественных, так и на иностранных компаниях. Принятые поправки к Закону демонстрируют решимость Китая защищать суверенитет и стабильность цепочек поставок в условиях геополитической неопределенности. Компаниям крайне важно адаптироваться к законодательным изменениям, чтобы сохранить возможность работы на китайском рынке после марта 2026 года.

