

С 1 марта 2026 года в России создаются 3 новых специализированных реестра:

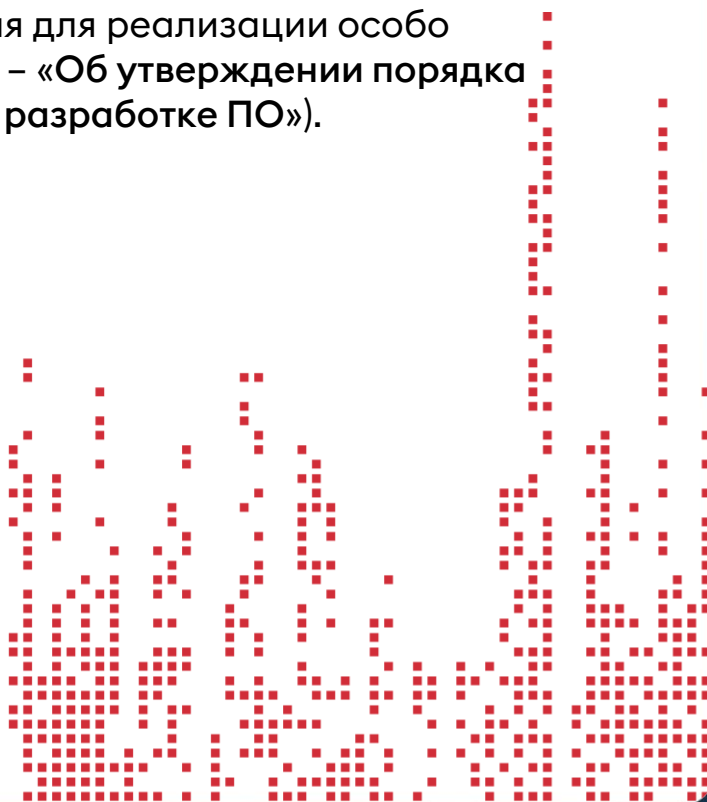
- **Реестр ПО для собственных нужд:** предназначен для ПО, разработанного для внутреннего использования компаний, позволяя при этом применять его на объектах критической информационной инфраструктуры (КИИ) без включения в Единый реестр российского ПО.
- **Реестр доверенного ПО:** предназначен для российского ПО с повышенным уровнем доверия, которое соответствует более строгим требованиям безопасности. Для включения в реестр ПО уже должно находиться в Едином реестре российского ПО или в реестре для собственных нужд. Статус «доверенного» будет конкурентным преимуществом, особенно в госзакупках.
- **Реестр значимых разработчиков:** предназначен для ключевых ИТ-компаний, если они находятся под контролем РФ, ее субъектов или граждан и заключили с Правительством соглашение о разработке или модернизации ПО за счет собственных средств в целях импортозамещения в рамках особо значимых проектов. Предоставляет преимущества в госзакупках и возможность господдержки.

Ведение реестров возложено на Минцифры России¹, правила формирования и ведения устанавливаются Правительством РФ. Также вступает в силу ряд других важных нововведений в области использования и разработки ПО в России, предусмотренных Федеральным закон от 31.07.2025 № 325-ФЗ² (далее – «Закон»).

1. Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации
2. [Федеральный закон от 31.07.2025 № 325-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»](#)

19 сентября 2025 года для детализации положений данного закона был опубликован ряд проектов постановлений Правительства, разработанных Минцифры России:

- проект постановления Правительства «О доверенных российских программах для электронных вычислительных машин и баз данных (далее – «О реестре Доверенного ПО»);
- проект постановления Правительства «Об утверждении Правил формирования и ведения перечня российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных, разработанных и используемых для собственных нужд российскими юридическими лицами» (далее – «О реестре ПО для собственных нужд»);
- проект постановления Правительства «Об утверждении Порядка заключения соглашений о разработке и(или) модернизации программ для электронных вычислительных машин и баз данных в целях импортозамещения программного обеспечения для реализации особо значимых проектов (далее – «Об утверждении порядка заключения соглашений о разработке ПО»).



Данные правовые акты вносят системные поправки в действующее законодательство, направленные на дальнейшее развитие импортозамещения и усиление контроля за оборотом ПО. Далее рассмотрим ключевые положения этих документов.

1. Создан Реестр ПО для собственных нужд

Закон вводит новый реестр – реестр ПО для собственных нужд, который содержит перечень российских программ для ЭВМ и баз данных, разработанных и используемых для собственных нужд российскими юридическими лицами.

Ключевые критерии для включения в реестр ПО для собственных нужд:

- Исключительное право на ПО принадлежит Российской Федерации, ее субъектам, муниципальным образованиям, российским коммерческим или некоммерческим организациям под их контролем, либо гражданам РФ, не имеющим иного гражданства. Контроль определяется прямым или косвенным распоряжением более 50% голосов в уставном капитале;
- Сведения о ПО не составляют гостайну и ПО не содержит таких сведений.

Требование к значимым объектам критической информационной инфраструктуры по использованию ПО, сведения о котором включены в Единый российский ПО, также будет выполнено при использовании ПО, включенного в Реестр ПО для собственных нужд.

Проект Постановления Правительства О Реестре ПО для собственных нужд, опубликованный 19 сентября 2025 года, развивает положения Закона и устанавливает требования для включения в реестр.

Основанием для включения ПО в перечень является решение президиума Правительственной комиссии, принимаемое по результатам рассмотрения заявления правообладателя.

Для успешного прохождения процедуры необходимо одновременное соблюдение строгого комплекса требований, основными из которых являются безусловная принадлежность исключительных прав российским субъектам и использование ПО исключительно для внутренних нужд. Критически важные критерии включают:

- **Суверенитет прав:** Исключительное право на ПО на территории всего мира и на весь срок действия исключительного права должно принадлежать Российской Федерации, ее субъектам, муниципальным образованиям, российским коммерческим или некоммерческим организациям под их контролем, либо гражданам РФ, не имеющим иного гражданства. Контроль определяется прямым или косвенным распоряжением более 50% голосов в уставном капитале.
- **Технологическая независимость:** Полный запрет на выплаты иностранным лицам за права и услуги, связанные с разработкой и модификацией ПО. Вся инфраструктура хранения исходного кода, компиляции, активации и управления лицензиями должна располагаться и контролироваться на территории России.
- **Внутреннее использование:** ПО должно использоваться правообладателем исключительно для собственных целей или предоставляться связанным российским организациям.
- **Совместимость ПО:** Обязательным условием является совместимость хотя бы с одной операционной системой из реестра российского ПО или ЕАЭС, а также отсутствие в этом реестре ПО со сходным функционалом.

В случае принятия, проект Постановления Правительства вступит в силу с 1 марта 2026 года.

2. Создан Реестр доверенного ПО

Закон вводит новый реестр – реестр доверенного ПО, который содержит перечень доверенных российских программ для ЭВМ и баз данных.

Ключевые критерии для включения в реестр доверенного ПО:

- исключительное право на ПО принадлежит российскому лицу/организации, как и для реестра ПО для собственных нужд, но с ужесточенными требованиями к гражданству (отсутствие иного гражданства у физических лиц);
- сведения о ПО включены в реестр ПО для собственных нужд или реестр российского ПО;
- ПО соответствует требованиям к обеспечению информационной безопасности, установленным Правительством РФ;
- сведения о ПО не составляют гостайну и ПО не содержит таких сведений.

В развитие Закона, 19 сентября 2025 г. Минцифры России опубликован проект Постановления Правительства О реестре Доверенного ПО, который детализирует процедурные и технические аспекты ведения нового реестра.

Для включения в реестр доверенного ПО необходимо пройти экспертизу в сертифицированном центре тестирования, который подтвердит соответствие программного обеспечения требованиям.

- **Правила ведения Реестра доверенного ПО:**

Проектом Постановления Правительства О реестре доверенного ПО утверждаются Правила формирования и ведения перечня доверенного ПО, которые регламентируют:

- ✓ Порядок подачи заявления правообладателем;
- ✓ Процедуру проведения экспертизы ПО на соответствие требованиям через аттестованные центры тестирования;
- ✓ Порядок принятия решений о включении в реестр или исключении из него (решения принимает президиум Правительственной комиссии по цифровому развитию, использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности);
- ✓ Требования к самим центрам тестирования и порядок их аттестации.

- **Расширенные требования к доверенному ПО**

Проект постановления Правительства О реестре доверенного ПО устанавливает детализированные требования к доверенному ПО. Подтверждением соответствия является одновременное выполнение общих и специальных требований для конкретных классов ПО (системному ПО, офисному ПО, средствам обеспечения информационной безопасности, промышленному ПО).

Ключевые общие требования к доверенному российскому ПО делают акцент на обеспечении технологического суверенитета и безопасности на протяжении всего жизненного цикла продукта:

- ✓ **Суверенитет прав:** прежде всего, программное обеспечение должно быть предварительно зарегистрировано в одном из установленных государственных реестров (российского ПО или ПО для собственных нужд), а его разработка и модификация должны осуществляться силами правообладателя или с привлечением исключительно российских исполнителей.
- ✓ **Контроль обновлений:** критически важным условием является полный контроль над процессами обновления, которые не только требуют согласия пользователя, но и должны выполняться исключительно с использованием инфраструктуры на территории России, без доступа к зарубежным серверам.
- ✓ **Технологическая независимость:** правообладатель обязан иметь всю необходимую инфраструктуру для разработки, сборки и тестирования ПО в изолированном окружении на территории РФ, включая полный доступ к исходным кодам и средствам разработки из отечественного реестра.
- ✓ **Безопасность:** обязательства по безопасности включают создание службы технической поддержки по всей стране, ведение автоматизированного учета уязвимостей и их обязательное устранение в течение 30 дней с момента публикации в банке данных угроз безопасности информации Федеральной службы по техническому и экспортному контролю, а для ПО со средствами защиты информации – наличие соответствующего сертификата.

В случае принятия, проект Постановления Правительства вступит в силу с 1 марта 2026 года, за исключением положений об аттестации центров тестирования, которые начнут действовать с момента официального опубликования.

3. Создан реестр значимых разработчиков российского ПО

Закон устанавливает критерии для признания разработчика значимым:

- разработчик российского ПО должен быть российским хозяйственным обществом, находящимся под контролем РФ, субъекта РФ, муниципального образования или гражданина РФ.

Контроль определяется как возможность определять решения компании посредством прямого или косвенного распоряжения более чем 50% голосующих акций (долей) в уставном капитале;

- разработчик российского ПО должен заключить с Правительством РФ соглашение о разработке и/или модернизации ПО для импортозамещения в рамках особо значимых проектов за счет собственных средств. Порядок и условия заключения соглашения определены в опубликованном проекте Постановления РФ³.

4. [Проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Порядка заключения соглашений о разработке и\(или\) модернизации программ для электронных вычислительных машин и баз данных в целях импортозамещения программного обеспечения для реализации особо значимых проектов»](#)

Развивая положения Закона проект постановления Правительства Об утверждении порядка заключения соглашений о разработке ПО определяет, что такое соглашение может быть заключено при соблюдении следующих основных условий:

- ✓ **Финансирование проекта:** реализация проекта осуществляется за счет собственных средств разработчика, без привлечения государственного финансирования;
- ✓ **Сохранение исключительных прав:** разработчик обязуется не отчуждать исключительные права на создаваемое ПО в пользу иностранных лиц или российских компаний, где иностранное участие превышает 25%;
- ✓ **Право на подачу заявки** предоставляется российским организациям, которые обладают исключительными правами на разрабатываемое программное обеспечение, не находятся в стадии ликвидации, реорганизации или банкротства, не имеют задолженности по налогам и иным обязательным платежам;
- ✓ **Требования к корпоративной структуре и статусу:** организация-заявитель не должна являться иностранным юридическим лицом или российским юридическим лицом с более чем 25% офшорного участия, иметь статус иностранного агента, входить в перечни лиц и организаций, причастных к террористической и экстремистской деятельности;
- ✓ **Форма и срок соглашения:** документ заключается в соответствии с типовой формой, утвержденной Правительством, на срок не менее пяти лет.

4. Детализировано понятие оператора реестра российского программного обеспечения

Закон конкретизирует, что функции оператора единого реестра российского ПО может выполнять некоммерческая организация, соответствующая следующим критериям:

- учредителем организации является Российская Федерация;
- от имени Российской Федерации функции и полномочия учредителя некоммерческой организации осуществляет Минкомсвязь⁴.

Теперь оператором реестра может выступать не любая организация, зарегистрированная на территории РФ, а только некоммерческая структура, учрежденная Российской Федерацией и подведомственная Минкомсвязи. Это обеспечивает возможность более жесткого государственного контроля над ведением реестра.

5. Скорректированы требования, для включения в реестр российского программного обеспечения

Для российских коммерческих организаций установлено требование о контроле со стороны Российской Федерации, субъекта РФ или гражданина РФ. Контроль определяется не только прямым владением более 50% долей или акций организации, но и возможностью влиять на принимаемые ею решения. Такое влияние признается, если контролирующая сторона имеет право непосредственно или косвенно распоряжаться более чем 50% голосов, приходящихся на голосующие акции (доли) компании.

4. Министерство связи и массовых коммуникаций Российской Федерации.