

20 марта 2026 г.

МИНЦИФРЫ ПРЕДСТАВИЛО ЗАКОНОПРОЕКТ О РЕГУЛИРОВАНИИ ИСКУССТВЕННОГО ИНТЕЛЛЕКТА В РОССИИ

18 марта 2026 г. Минцифры [опубликовало](#) для публичного обсуждения законопроект «Об основах государственного регулирования сфер применения технологий искусственного интеллекта в Российской Федерации» («**Законопроект**»). По результатам публичных обсуждений Минцифры может доработать законопроект. Срок для публичных обсуждений – до 15 апреля 2026 г., после чего Законопроект будет внесен в Государственную думу РФ.

Законопроект представляет собой первый в российской правовой системе рамочный федеральный закон, устанавливающий единую систему правового регулирования отношений в сфере применения технологий искусственного интеллекта (далее — «**ИИ**»).

Законопроект ставит целями регулирования:

- создание правовых условий для ускоренного развития и внедрения технологий ИИ;
- обеспечение безопасности личности, общества и государства;
- обеспечение государственного технологического суверенитета при использовании технологий ИИ в Российской Федерации.

В основе регулирования лежит семь принципов:

- верховенство прав человека;
- уважение автономии и свободы воли;
- риск-ориентированный подход к регулированию применения ИИ;
- обеспечение благоприятных условий для развития технологий ИИ;
- технологическая независимость;
- учет и уважение традиционных российских духовно-нравственных ценностей,
- безопасность.

Законопроект вводит единый понятийный аппарат, выстраивает цепочку ответственности субъектов отношений (разработчика, оператора, владельца сервиса

и пользователя), регулирует вопросы прав на создаваемые объекты интеллектуальной собственности и порядок использования охраняемых объектов авторских и патентных прав при обучении ИИ, вводит обязательную маркировку синтетического контента и т.д.

1. Предмет регулирования и сфера действия

Предмет регулирования – отношения, возникающие в связи с разработкой, внедрением, использованием и иным применением технологий ИИ на территории РФ. Закон распространяется на физических лиц и юридических лиц, осуществляющих деятельность в этой сфере.

Действие закона не распространяется на отношения, связанные с применением ИИ в целях обороны и безопасности государства, охраны правопорядка, включая антитеррористическую защищённость, предотвращения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

2. Основные понятия

Законопроект вводит понятия, основные из которых:

- **Искусственный интеллект:** комплекс технологических решений, имитирующих когнитивные функции человека и позволяющих получать результаты, сопоставимые с интеллектуальной деятельностью человека или превосходящие её.
- **Модель ИИ:** программа или совокупность программ, обученная/обучающаяся на наборах данных для выполнения интеллектуальных задач.
- **Система ИИ:** информационная система или совокупность ИС и технических средств, использующая одну или несколько технологий ИИ.
- **Сервис ИИ:** решение, предоставляющее пользователям через пользовательский интерфейс доступ к возможностям ИИ для выполнения прикладных задач.
- **Доверенные модели ИИ:** модели, соответствующие требованиям безопасности и качества, включённые в реестр доверенных моделей.

3. Субъекты отношений в сфере ИИ

Субъектами отношений в сфере ИИ являются:

- разработчик модели ИИ;
- оператор системы ИИ;
- владелец сервиса ИИ;
- пользователь сервиса ИИ;
- органы государственной власти в пределах их полномочий.

4. Суверенные и национальные модели ИИ

В РФ обеспечивается поддержка и благоприятные условия для разработки, внедрения и применения суверенных и национальных больших фундаментальных моделей ИИ. Конкретные льготы и преимущества для таких моделей в законопроекте не обозначены.

Для признания модели суверенной или национальной необходимо выполнение следующих условий:

- все стадии разработки и обучения осуществляются на территории РФ;
- разработка, обучение и эксплуатация осуществляются гражданами РФ и российскими юридическими лицами;
- обучение проводится с использованием наборов данных, формируемых на территории РФ гражданами РФ и российскими юридическими лицами.

Суверенные и национальные модели могут включаться в реестр «доверенных моделей ИИ», после чего возможно будет их использование в государственных информационных системах и на объектах критической информационной инфраструктуры, как описано в пункте 5 ниже.

Правительство РФ вправе устанавливать дополнительные требования и случаи обязательного применения суверенных и национальных моделей.

5. Доверенные модели ИИ

К применению в государственных информационных системах и на значимых объектах критической инфраструктуры, принадлежащих государственным органам, учреждениям и предприятиям, допускаются исключительно «доверенные модели ИИ», включённые в соответствующий реестр. Порядок ведения реестра устанавливает Правительство РФ. В реестр доверенных моделей могут также включаться суверенные и национальные модели.

Критерии включения доверенных моделей в реестр:

- **Безопасность:** подтверждение соответствия требованиям ФСТЭК России и ФСБ России;
- **Территориальность:** обработка данных исключительно на территории РФ;
- **Качество:** подтверждение соответствия требованиям, устанавливаемым профильными ФОИВ, госкорпорациями или Банком России в соответствующих отраслях.

Случаи обязательного использования доверенных моделей на отдельных объектах КИИ РФ устанавливаются Правительством РФ по предложению отраслевых ФОИВ.

6. Права граждан при использовании технологий ИИ

- **Право на информирование:** при продаже товаров или оказании услуг с применением ИИ без участия человека в принятии решений необходимо уведомить потребителей.

- **Право на уведомление об автономном решении:** лицо, принимающее автономные решения, затрагивающие права, обязанности, свободы и законные интересы гражданина, обязано уведомить об этом гражданина.
- **Право отказаться от ИИ:** в случаях, устанавливаемых Правительством РФ, при отказе гражданина от использования ИИ в его отношении необходимо обеспечить альтернативный (неавтономный) способ получения услуги.
- **Право на досудебное обжалование:** автономных решений, действий (бездействия) органов государственной власти, региональных органов власти, организаций с государственным участием и их должностных лиц, принятых или совершённых с использованием ИИ.
- **Право на компенсацию вреда:** гражданин имеет право на компенсацию вреда, причиненного неправомерным использованием технологий ИИ.

7. Обязанности субъектов правоотношений

- **Разработчик модели обязан** обеспечить безопасность созданной модели.
- **Оператор системы обязан:**
 - ✓ включить в документацию руководство по безопасной эксплуатации с указанием на недопустимость манипуляции поведением и эксплуатации уязвимостей человека;
 - ✓ проводить тестирование системы на предмет возможности её использования в незаконных целях;
 - ✓ предоставлять пользователям информацию о функциональном назначении и ограничениях системы;
 - ✓ обеспечивать техническое обслуживание и контроль параметров функционирования;
 - ✓ незамедлительно приостанавливать эксплуатацию при выявлении угрозы жизни, здоровью, безопасности государства, имуществу, окружающей среде;
 - ✓ обеспечивать учёт инцидентов, связанных с функционированием системы;
 - ✓ назначать ответственных лиц за безопасное функционирование.
- **Владелец сервиса обязан:**
 - ✓ определить правила доступа к сервису с прямым запретом на использование в незаконных целях;
 - ✓ принимать меры по недопущению использования сервиса в противоправных целях;
 - ✓ информировать пользователей о том, что они взаимодействуют с системой ИИ (за исключением случаев, когда это очевидно);

- ✓ при суточной аудитории >500 000 пользователей из РФ — выполнять обязанности организатора распространения информации по ст. 10.1 Федерального закона «Об информации» № 149-ФЗ;
 - ✓ определить порядок обслуживания и контроля параметров функционирования объектов с использованием ИИ;
 - ✓ внедрить механизмы, ограничивающие создание информационного материала, противоречащего законодательству РФ.
- **Пользователь сервиса обязан:**
 - ✓ соблюдать установленные правила доступа к сервису ИИ;
 - ✓ использовать сервис ИИ в целях, не противоречащих законодательству РФ;
 - ✓ не совершать действий, направленных на обход встроенных механизмов безопасности.

8. Ответственность субъектов правоотношений

Все субъекты несут ответственность соразмерно степени своей вины за результат, полученный с использованием ИИ, нарушающий законодательство РФ.

- **Разработчик модели ИИ, оператор системы ИИ, владелец сервиса ИИ:**
 - ✓ Несут ответственность при условии, что «заведомо знали или должны были знать» о возможности получения незаконного результата — если в ходе следственных действий не будет доказано обратное.
 - ✓ Освобождаются от ответственности, если докажут, что предприняли исчерпывающие меры к предотвращению получения незаконного результата и соблюдали требования законодательства РФ при разработке модели, эксплуатации системы и предоставлении доступа к сервису ИИ.
- **Пользователь** несёт ответственность, когда незаконный результат является следствием его умышленных действий либо несоблюдения условий использования сервиса ИИ.
- **Оператор системы ИИ и пользователь освобождаются от ответственности:** при причинении вреда вследствие непреодолимой силы, умысла потерпевшего, скрытых недостатков объекта, противоправных действий третьих лиц, которые нельзя было предвидеть и предотвратить.
- **Право на регрессное требование:** оператор, возместивший вред, вправе предъявить регрессное требование к разработчику, если докажет, что вред возник исключительно вследствие недостатков объекта, существовавших на момент передачи оператору, и которые не могли быть выявлены при проявлении им всей разумной осмотрительности, предусмотренной условиями эксплуатации и технической документацией.
- **Административная и уголовная ответственность** предусмотрены в порядке, установленном законодательством РФ (новые составы не вводятся Законопроектом).

9. Идентификация синтезированного информационного материала

Законопроект вводит систему обязательной маркировки информационного материала, сгенерированного ИИ:

• **Обязанности владельца сервиса ИИ**

- ✓ Владелец сервиса ИИ обязан обеспечивать размещение информационного предупреждения о применении технологий ИИ при создании аудио- и/или визуального или иного синтезированного (сгенерированного) информационного материала.
- ✓ Информационное предупреждение должно размещаться в составе синтезированного материала как в формате, воспринимаемом человеком, так и в машиночитаемом формате, способом, которым предоставляется соответствующий материал.

• **Обязанности крупных платформ-распространителей**

Лица, указанные в ст. 10.6 ФЗ «Об информации» (владельцы новостных агрегаторов и аналогичных платформ), при суточной аудитории >100 000 пользователей из РФ обязаны:

- ✓ проверять наличие информационного предупреждения в составе распространяемого синтетического контента;
 - ✓ при его отсутствии — самостоятельно разместить предупреждение или удалить материал;
 - ✓ уведомлять пользователей в рамках пользовательского соглашения о вероятностном характере определения синтетического контента.
- Договором может быть предусмотрено освобождение от обязательного размещения информационного предупреждения в формате, воспринимаемом человеком; такой отказ должен быть предметным, информированным, сознательным и однозначным.
 - Административная ответственность за удаление маркировки: лица, умышленно удаляющие информационное предупреждение из синтезированного материала, несут административную ответственность.

10. Права на объекты интеллектуальной собственности

• **Правовая охрана объектов интеллектуальной собственности, созданных ИИ**

- ✓ Объекты, созданные с применением сервисов ИИ, охраняются по ГК РФ при соответствии критериям охраноспособности.
- ✓ Объектами интеллектуальной деятельности признаётся исключительно оригинальное творение, соответствующее критериям охраноспособности, независимо от того, создано оно человеком или автоматизированной системой.

• **Владельцы сервиса обязаны:**

- ✓ перед началом использования уведомить пользователей о правилах и ограничениях использования результатов интеллектуальной деятельности (со ссылкой на лицензионное соглашение);
 - ✓ обеспечить пользователю доступ и выгрузку результатов строго в соответствии с договором, который должен включать сведения о законности происхождения обучающих материалов и предупреждения о риске воспроизведения охраняемого контента;
 - ✓ при заключении договоров с разработчиками моделей согласовать порядок передачи прав на результаты интеллектуальной деятельности, созданные с использованием этой модели;
 - ✓ включить в пользовательское соглашение условие о принадлежности прав на синтезированный, сгенерированный информационный материал.
- **Пользователям запрещается:** использовать результаты интеллектуальной деятельности, доступные через сервисы ИИ, способами, нарушающими нормы об охране авторских и смежных прав; применять полученные результаты вопреки условиям договора с владельцем сервиса. Ответственность за нарушение прав третьих лиц возлагается непосредственно на пользователя.
 - **Разработчики моделей обязаны:** обеспечивать владельцам сервисов свободный доступ, возможность использования и выгрузки результатов интеллектуальной деятельности с указанием на возможную ответственность за неправомерное использование материалов обучающей базы; гарантировать при разработке моделей отсутствие нарушений прав интеллектуальной собственности третьих лиц (использование чужих материалов допускается лишь при соблюдении требований закона и договора с правообладателями).
 - **Допускается свободное использование охраняемых объектов при обучении ИИ:** не является нарушением авторских и/или патентных прав извлечение информации из охраняемых объектов — включая извлечение, сравнение, классификацию и анализ закономерностей в рамках компьютерной обработки — в целях формирования набора данных и/или обучения ИИ, при условии, что изготовителем набора данных или разработчиком получен правомерный экземпляр такого произведения либо объект был доведён до всеобщего сведения.

11. Мониторинг, анализ и оперативное реагирование на риски

Уполномоченные ФОИВ осуществляют непрерывный мониторинг и анализ последствий применения ИИ на основе данных от операторов систем. Мониторинг включает: сбор и систематизацию информации об инцидентах, угрозах и рисках ИБ, оценку масштаба и характера негативных последствий инцидентов, прогнозирование возникновения угроз и рисков.

При выявлении существенных угроз уполномоченный ФОИВ вправе инициировать внеплановую проверку оператора, выдавать обязательные для исполнения предписания об устранении нарушений.

12. Международное сотрудничество

Законопроект формирует правовую основу для международного взаимодействия в сфере ИИ. Ключевые положения:

- **Цель:** укрепление позиций РФ в международных органах, формирующих политику и стандарты в области ИИ.
- **Задачи:** продвижение российских ИИ-технологий и доверенных решений на зарубежные рынки; «единое пространство» доверенных технологий при лидирующей роли России; содействие устранению «цифрового разрыва» между странами-партнёрами.
- **Формы сотрудничества:** совместные исследования, обмен данными и образовательными ресурсами, стандартизация, совместные инфраструктурные проекты; поддержка иностранных специалистов и студентов в России.
- **Трансграничные технологии ИИ:** технологии, создание, использование, передача или уничтожение которых связаны с субъектами и/или территорией двух и более государств. Их функционирование может быть запрещено или ограничено в случаях, установленных законодательством РФ.
- **Конфиденциальность и защита критических технологий:** при участии в международных проектах — применяется специальное регулирование в сфере защиты информации и критических технологий ограниченного доступа.

13. Полномочия

- **Президент РФ:** утверждает Национальную стратегию развития ИИ; определяет особенности применения ИИ в сфере обороны, нацбезопасности, общественной безопасности и правопорядка.
- **Правительство РФ:** реализует единую государственную политику, устанавливает меры господдержки разработчиков, утверждает программы развития; определяет порядок мониторинга, создаёт координационные органы; определяет уполномоченный орган по оценке соответствия ценностным критериям, осуществляет иные полномочия.
- **Минцифры** (уполномоченный орган): разрабатывает госпрограммы, обеспечивает внедрение ИИ в госуправлении, оказывает методическую поддержку.
- **Отраслевые ФОИВ:** разрабатывают отраслевые программы внедрения ИИ, координируют применение доверенных моделей в своих сферах, формируют механизм оценки этических рисков и др.
- **Субъекты РФ:** межрегиональное сотрудничество; методическая поддержка; региональные программы внедрения; нормативные акты субъекта; реализация мер господдержки и др.

14. Вычислительная инфраструктура для ИИ

Законопроект вводит специальный режим для центров обработки данных и суперкомпьютеров, включённых в специальный правительственный перечень. Для таких объектов предусмотрены существенные льготы:

- приоритетное и/или льготное технологическое присоединение к электросетям;

- освобождение от платы за техприсоединение (в части установленной мощности);
- упрощённый порядок согласования схем электроснабжения;
- электроэнергия по регулируемым тарифам, сниженным относительно промышленного уровня;
- приоритетный доступ к мощностям государственных генерирующих объектов;
- право на долгосрочные контракты по фиксированным ценам;
- бюджетное финансирование, налоговые льготы, льготы по аренде госимущества, инфраструктурная поддержка.

Инициаторами включения в перечень могут быть российские юрлица и граждане РФ, соответствующие требованиям Правительства.

ИИ-системы, отнесённые к объектам КИИ, могут эксплуатироваться с использованием таких ЦОД/суперкомпьютеров при соответствии требованиям сертификации, устанавливаемым уполномоченным органом по безопасности КИИ.

15. Вступление в силу

1 сентября 2027 г.

* * *

Мы будем следить за статусом данной законодательной инициативы и оперативно информировать о ее развитии.

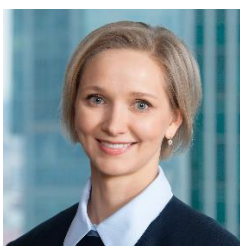
Мы будем рады ответить на ваши вопросы по данной тематике.



Анна Максименко

Партнер

Anna.Maximenko@kkmp.legal



Елена Полевая

Старший юрист

Elena.Polevaya@kkmp.legal