

18 ПАКЕТ САНКЦИЙ ЕС

Очередной пакет санкций ЕС, принятый 18 июля 2025 г. («18 Пакет»), внес существенные изменения в санкционный режим в отношении РФ.

Основными актами, принятыми в рамках 18 Пакета, стали [Регламент Совета ЕС № 2025/1494](#) («Регламент № 2025/1494»), вносящий изменения в «секторальный» Регламент Совета ЕС № 833/2014 от 31 июля 2014 г. («Регламент № 833»), и [Регламент Совета ЕС № 2025/1476](#) («Регламент № 2025/1476»), вносящий изменения в «блокирующий» Регламент Совета ЕС № 269/2014 от 17 марта 2014 г. («Регламент № 269»).

ПОЧЕМУ ЭТО ВАЖНО?

- **В дополнение к блокирующим санкциям активно внедряется «transaction ban».** В рамках секторальных ограничений Совет ЕС активно внедряет запрет на совершение сделок («transaction ban») с определенными лицами. Так, подобное ограничение было введено в отношении ряда российских банков (см. [п. 1.1.](#)). Запрет на сделки также предусмотрен для лиц, пользующихся Системой передачи финансовых сообщений ЦБ РФ (см. [п. 1.2.](#)), для Российского фонда прямых инвестиций ([п. 1.3.](#)) и для проекта «Северный поток» и «Северный поток-2» (см. [п. 2.2.](#)). Запрет на сделки фактически отрезает лиц, попавших под такой запрет, от любого взаимодействия с ЕС (при этом без попадания под персональные блокирующие санкции и заморозки активов).
- **Продолжается борьба с обходом санкций.** Под секторальные санкции попали не только российские юридические лица, но и компании из других юрисдикций, по мнению Совета ЕС, оказывающие помощь в обходе блокирующих санкций ЕС в отношении РФ. Так, например, под запрет на сделки впервые попали два китайских банка Heihe Rural Commercial Bank Co. Ltd. и Heilongjiang Suifenhe Rural Commercial Bank Co. (см. [п. 1.4.](#)).
- **Усиливается давление на финансовый и энергетический сектор России.** Значительная часть нововведений направлена на ограничения финансовой отрасли РФ, в частности, введен запрет на сделки с банками РФ и запрещено предоставление финансового и банковского ПО (см. [раздел 1](#)). Также ограничения коснулись энергетического сектора РФ – введен запрет сделок, связанных с проектами «Северный поток» и «Северный поток-2». Также введены новые правила расчета предельной цены на российскую нефть (см. [раздел 2](#)).
- **Усиливаются меры противодействия российским истцам.** ЕС продолжает применять новые меры для защиты от российских истцов. Так, в 18 Пакете ЕС установил основания не признавать и не приводить в исполнение решения и иные акты судов и арбитражей в третьих странах по инвестиционным спорам, принятым по искам истцов, связанных с РФ, и которые связаны с санкциями против РФ (см. [п. 3.1.](#)).

Ниже мы приводим краткий обзор ключевых изменений.

I. ОБНОВЛЕНИЕ СПИСКА ПЕРСОНАЛЬНЫХ БЛОКИРУЮЩИХ САНКЦИЙ ЕС

В санкционный список ЕС добавлено 41 юридическое лицо, среди которых есть как российские, так и иностранные компании. Под санкции ЕС, в том числе, попали:

- Публично-правовая компания «Фонд развития территорий»,
- АО «Научно-производственное объединение «ПОИСК»,
- АО «НИИ измерительных приборов - Новосибирский завод имени Коминтерна»,
- АО «Научно-исследовательский институт полупроводниковых приборов»,
- ЗАО «Московский Механический Завод Специального Оборудования»,
- АО «Полимер»,
- АО «Научно-производственное предприятие «Рубин»,
- АО «Алексинский опытный механический завод»,
- АО «Государственный Рязанский приборостроительный завод»,
- Shandong ODES Industry Co. Ltd (Китай),
- ACE Electronic HK Co (Гонконг),
- Aqua Fleet Management LLC (Азербайджан),
- Redbird Corporate Services Ltd (Маврикий).

В санкционный список ЕС добавлено 14 физических лиц, среди которых:

- Карен Шахназаров - генеральный директор ФГУП «Киноконцерн «Мосфильм»,
- Феликс Плескачевский - генеральный директор АО «Научно-производственное объединение «ПОИСК»,
- Светлана Николаева - генеральный директор ООО «Промтехнология»,
- Александр Ушко - ведущий менеджер по маркетингу ООО «Технология развития открытых систем»,

- Никита Захаров - российский предприниматель, основатель и владелец ООО «Аэроскан»,
- Lin Zhongheng – контролирующее лицо и представитель компании Shenzhen Biguang Trading Co. Ltd (Китай), которая, по мнению Совета ЕС, поставляет в РФ запрещенные санкциями ЕС товары.

В санкционный список ЕС также были добавлены компании и физические лица, которые, по мнению Совета ЕС, участвовали в обходе санкций (т.н. «вторичные» санкции ЕС). Среди них:

- ООО «Технология Развития Открытых Систем» и его ведущий менеджер по маркетингу А.С. Ушко,
- ООО «Крафттек».

Основанием для санкций в отношении обеих компаний и менеджера послужила поставка в РФ запрещенных товаров.

II. ИЗМЕНЕНИЯ В СЕКТОРАЛЬНЫХ САНКЦИЯХ ЕС

1. Санкции, направленные на финансовый сектор РФ

1.1. Запрет на сделки с рядом банков РФ

Ст. 5h «секторального» Регламента № 833 предусматривала, что лицам, перечисленным в приложении XIV к указанному Регламенту, а также компаниям, которые на 50% и более принадлежат таким лицам, запрещено предоставлять доступ к услугам по обмену финансовыми сообщениями (SWIFT). В приложении XIV до 18 Пакета было перечислено 23 российских банка.

В соответствии с 18 Пакетом ст. 5h Регламента № 833 была расширена и теперь она предусматривает, что лицам ЕС запрещено прямо или косвенно участвовать в любых сделках с юридическими лицами, организациями или органами, перечисленными в приложении XIV, или с любым юридическим лицом, организацией или органом, учрежденными в РФ, которое прямо или косвенно принадлежит более чем на 50 % организации, перечисленной в приложении XIV (т.н. «**transaction ban**»). Указанный запрет рассматривается Советом ЕС как «расширение» ограничений и, следовательно, также включает в себя запрет на доступ к SWIFT.

В список лиц, на которых распространяется «**transaction ban**», добавлены 22 российских банка, среди которых АО «Т-банк», ПАО «Банк «Санкт-Петербург», АО АКБ «ЦентроКредит», АО «Яндекс банк». На них ограничения распространяются с 9 августа 2025 г.

Статья 5h предусматривает исключения из запрета на совершение сделок. Запрет не применяется к сделкам, которые:

- i. совершаются гражданами страны-члена ЕС, которые являются резидентами России и были таковыми до 24 февраля 2022 года,
- ii. необходимы для функционирования дипломатических и консульских представительств ЕС, стран-членов или стран-партнеров в России, включая делегации, посольства и миссии, или международных организаций в России, пользующихся иммунитетом в соответствии с международным правом.

Компетентные органы страны-члена ЕС также могут разрешить, на условиях, которые они сочтут необходимыми, сделки, запрещенные статьей 5h, которые строго необходимы для вывода инвестиций из России или прекращения деловой активности в России.

1.2. Расширенные основания для санкций в отношении лиц, использующих Систему передачи финансовых сообщений («СПФС») ЦБ РФ

Ранее Совет ЕС запретил лицам ЕС использовать СПФС и предусмотрел возможность санкций в виде запрета сделок в отношении юридических лиц за пределами РФ, которые используют СПФС и тем самым усиливают финансовую устойчивость РФ и способствуют обходу блокирующих санкций в отношении лиц РФ.

В 18 Пакете было убрано условие в виде влияния на финансовую устойчивость РФ и в виде обхода санкций. Теперь санкции могут распространяться на любое нероссийское лицо, использующее СПФС или иной способ обмена финансовыми сообщениями, созданный ЦБ РФ.

1.3. Запрет на совершение сделок с Российским фондом прямых инвестиций

В Регламенте № 833 появилась новая статья 5ag, которая запрещает лицам ЕС сделки с:

- РФПИ,
- лицами, которыми владеет или контролирует РФПИ,
- лицами, созданными за пределами ЕС, которые получают инвестиции от РФПИ или от подконтрольных ему лиц (перечислены в Приложении XLIX к Регламенту № 833),
- лицами, предоставляющими инвестиции РФПИ, подконтрольным ему лицам и лицам, указанным в Приложении XLIX к Регламенту № 833),
- лицами, действующими от имени или по поручению всех вышеперечисленных субъектов.

Компетентные органы стран-членов ЕС могут разрешить сделки с перечисленными выше лицами, если они строго необходимы для покупки, импорта или транспортировки фармацевтической и медицинской продукции, а также до 31 декабря 2026 г. сделки, необходимые для вывода инвестиций, вывода средств из РФ или прекращения деятельности в РФ.

1.4. Новые основания для санкций в отношении финансовых компаний и криптокомпаний за обход блокирующих и секторальных санкций ЕС

В статью 5ad Регламента 833 были внесены изменения, и теперь данная статья предусматривает возможность внесения финансовых, кредитных и криптоорганизаций, которые, по мнению Совета ЕС, участвуют в обходе секторальных и блокирующих санкций ЕС, в список в приложении XLV к Регламенту 833. Лицам ЕС будет запрещено заключать любые сделки с такими организациями (т.е. будет применяться «transaction ban»).

В список таких организаций добавлены два китайских банка - Heihe Rural Commercial Bank Co. Ltd. и Heilongjiang Suifenhe Rural Commercial Bank Co. Ltd. Ограничения на сделки с такими банками будут действовать с 9 августа 2025 г. Это стало первым случаем попадания китайских банков в секторальные санкционные списки ЕС.

Согласно [сообщениям в СМИ](#), Китай отреагировал на попадание банков в список и пообещал предусмотреть ответные меры.

1.5. Запрет на экспорт программного обеспечения для банковской отрасли

Пункт 2b статьи 5n Регламента № 833 дополнен запретом на предоставление государственным органам из РФ и организациям из РФ программного обеспечения, используемого в банковском и финансовом секторе для следующих целей:

- онлайн-банкинг и мобильный банкинг,
- управление кредитами,
- интеграция с банкоматами и платежными терминалами,
- подготовка отчетности в соответствии с требованиями регуляторов,
- инвестиционно-банковская деятельность.

В отношении ПО, необходимого для исполнения контрактов, заключенных до 20 июля 2025 г., запрет применяется с 30 сентября 2025 г.

2. Санкции, направленные на энергетический сектор РФ

2.1. Предусмотрен новый механизм пересмотра предельных цен на нефть из РФ (т.н. «oil price cap»)

В 18 Пакете Совет ЕС снизил предельную стоимость российской нефти, а также установил новую процедуру пересмотра этой стоимости.

Так, согласно новой редакции пункта 11 статьи 3п Регламента № 833, Еврокомиссия будет отслеживать цены на российскую нефть с помощью авторизованных агентств. В дальнейшем она установит предельную цену на нефть исходя из средней рыночной цены минус 15%. Еврокомиссия опубликует уведомление о такой средней рыночной цене, и поменяет предельную стоимость, установленную в Регламенте № 833, 15 января 2026 года и в дальнейшем будет пересматривать ее раз в полгода.

2.2. Запрет на сделки в отношении газопроводов «Северный поток» и «Северный поток-2»

В Регламент № 833 внесена статья 5af, запрещающая лицам ЕС прямо или косвенно участвовать в любых сделках, связанных с газопроводами «Северный поток» и «Северный поток-2», в том числе связанных с завершением их строительства, эксплуатацией, техническим обслуживанием, использованием этих газопроводов, а также финансированием любых из вышеуказанных действий.

Указанные запреты не распространяются на действия, строго необходимые для:

- срочного предотвращения или смягчения последствий событий, которые могут серьёзно повлиять на здоровье и безопасность людей, судоходство или окружающую среду,
- реагирования на стихийные бедствия.

В отдельных случаях компетентные органы стран-членов ЕС могут разрешить сделки, если они строго необходимы для:

- ликвидации или реструктуризации компаний, связанных с газопроводами, чтобы исключить возможность их дальнейшего использования;
- подачи требований о компенсации или возмещении убытков в связи с газопроводами;
- осуществления или получения платежей и возмещений по судебным решениям, контрактам, страхованию или другим соглашениям, заключенным до 20 июля 2025 г.;
- участия в судебных или арбитражных разбирательствах, касающихся данных газопроводов;

- проведения обязательного технического обслуживания, необходимого для предотвращения экологических и иных рисков, включая угрозу для рыболовства.

3. Санкции, направленные на защиту ЕС от споров с российскими истцами

3.1. Установлены новые основания для отказа в признании и приведении в исполнение в государствах-членах ЕС актов административных органов, судов и арбитражей, принятых в рамках инвестиционных споров в связи с санкциями ЕС

В [пресс-релизе](#) к 18 Пакету санкций определена цель установления нового регулирования в сфере споров с российскими истцами – защита государств-членов ЕС от «неправомерных арбитражных разбирательств по двусторонним инвестиционным соглашениям, инициированных российскими компаниями и физическими лицами, включая олигархов и их подставных лиц».

Регламент № 2025/1494 внес изменения в статью 11 Регламента № 833, которая содержит оговорку «no claims» (запрет удовлетворения требований российских лиц по искам, где неисполнение обязательств вызвано санкциями).

Статья 11 в новой редакции запрещает признавать и приводить в исполнение любые акты административных органов, судов и арбитражей, принятые в рамках инвестиционных споров между инвесторами и государством-членом ЕС, связанных с санкциями ЕС, если такой акт или решение вынесены по требованиям:

- a. подсанкционных лиц,
- b. российских физических, юридических лиц, органов,
- c. лиц, действующих через или выступающих от имени лиц из п. a) и b) выше,
- d. контролирующих их / владеющих ими физических, юридических лиц, органов («Российские истцы»).

В преамбуле [Регламента № 2025/1494](#) Совет ЕС указал, что признание и приведение в исполнение запретов, предписаний, административных, судебных, арбитражных решений, вынесенных в рамках иностранных разбирательств, или иных судебных, арбитражных решений, вынесенных в инвестиционных спорах, вызванных санкциями ЕС и приводящими к их нарушению, противоречит «*публичному порядку*».

При этом данное положение не должно наносить ущерба праву государств-членов ЕС участвовать и защищать себя в судебных разбирательствах, начатых против них, и просить о признании и приведении в исполнение решений, которые позволяют возместить им судебные расходы.

Отказ в признании и приведении в исполнение решений инвестиционного арбитража со ссылкой на публичный порядок, предусмотренный 18 Пакетом, не распространяется на решения коммерческих арбитражей. Однако приведение в исполнение в ЕС решений коммерческих арбитражей, противоречащих публичному порядку (в виде санкционного регулирования ЕС), и так блокировалось ранее. Так, в мае 2025 г. [Высший земельный суд Штутгарта отказал российской компании](#) в признании и приведении в исполнение арбитражного решения, вынесенного МКАС при ТПП РФ, на территории Германии, указав, что исполнение обязательств, предусмотренных арбитражным решением, запрещено Регламентом № 833 и законодательством Германии. По мнению суда, принудительное исполнение такого решения нарушало бы публичный порядок Германии.

3.2. Государства-члены ЕС должны принимать необходимые меры для возмещения прямых и косвенных убытков, включая судебные издержки, понесенные в связи с инвестиционными арбитражными спорами, инициированными Российскими истцами в связи с санкционными ограничениями

Регламент № 833 [был дополнен](#) статьей 11e, которая предусматривает, что *«любое государство-член ЕС должно, где это применимо, принять любые соответствующие меры для возмещения или получить право на возмещение в судебном порядке в компетентных судах государства-члена ЕС любых прямых или косвенных убытков, включая юридические издержки, понесенные этим государством ЕС вследствие разбирательств по разрешению споров между инвесторами и государством-членом ЕС в связи с мерами, введенными в соответствии с Регламентом № 833/2014 или Регламентом № 269/2014»*.

Кроме того, 18 Пакет устанавливает следующие особенности предъявления требований о взыскании убытков, включая судебные расходы, государствами-членами ЕС:

- Государство-член ЕС имеет право взыскать убытки и расходы с любых Российских истцов, которые инициировали или участвовали в споре между инвесторами и государством-членом ЕС или которые пытаются привести в исполнение любое постановление или судебное решение, связанное с разрешением спора между инвесторами и государством-членом ЕС.
- Согласно статье 11d правила подсудности *forum necessitatis*, введенные в рамках 16-го пакета санкций ЕС для взыскания убытков, возникших из-за судебных исков российских лиц, поданных в суды за пределами ЕС, распространяются также на случаи взыскания убытков и судебных расходов государствами-членами ЕС.

Напомним, что в соответствии с нововведениями 16 пакета санкций Регламент № 269 дополнен статьей 11b, которая предусматривает, что если ни один суд государства-члена ЕС не обладает юрисдикцией в соответствии с другими положениями права ЕС или права государства-члена ЕС, то суд государства-члена ЕС в порядке исключения может рассмотреть иск о возмещении убытков, поданный в соответствии со статьей 11a, при условии, что дело имеет достаточную связь с государством ЕС, в котором находится суд, рассматривающий иск.

- В силу статьи 11f государства-члены ЕС должны заявлять все возможные возражения против признания и приведения в исполнение арбитражных решений, вынесенных против них в ходе процедур разрешения споров между инвесторами и государством-членом ЕС в связи с санкциями против РФ.

* * *

Мы будем рады ответить на ваши вопросы по данной тематике.



Анна Максименко

Партнер

Anna.Maximenko@kkmp.legal



Эльвира Хасанова

Старший юрист

Elvira.Khasanova@kkmp.legal



Наталья Андреева

Старший юрист

Natalia.Andreeva@kkmp.legal



Евгения Дружина

Помощник юриста

Evgenia.Druzhina@kkmp.legal



Елизавета Хмелева

Помощник юриста

Elizaveta.Khmeleva@kkmp.legal