

Цифровые активы в России и за рубежом: (1 июля - 31 июля)

● 31 ИЮЛЯ



САМОЕ ВАЖНОЕ

1. [Принятие законов о поэтапном внедрении цифрового рубля в расчеты и бюджетный процесс](#)
2. [Запрет майнинга с использованием инфраструктуры ЦОД](#)
3. [Принятие в США Genius Act, регулирующего оборот стейблкоинов](#)
4. [Усиление контроля за рынком цифровых активов в сфере ПОД/ФТ в ЕС](#)

АКТЫ

1. [Президент РФ подписал Федеральный закон от 23 июля 2025 г. № 248-ФЗ и Федеральный закон от 31 июля 2025 г. № 303-ФЗ о поэтапном внедрении цифрового рубля в хозяйственные расчеты и бюджетный процесс](#)

Мы подробно рассмотрели их положения [в нашей публикации от 30 июля 2025 г.](#)

2. [Президент РФ подписал Федеральный закон от 31 июля 2025 г. № 336-ФЗ, смягчающий запрет на реорганизацию для участников экспериментального правового режима \(ЭПР\)](#)

По всем направлениям ЭПР, кроме направления «финансовый рынок», реорганизация в любой форме больше не является:

- i. препятствием для присоединения к ЭПР;
- ii. основанием для прекращения статуса субъекта ЭПР.

По направлению ЭПР «финансовый рынок» ограничения на реорганизацию смягчаются только для кредитных организаций. Для них реорганизация в форме преобразования, присоединения, а также выделения в соответствии со специальными правилами для подсанкционных кредитных организаций больше не является:

- i. препятствием для внесения инициативного предложения об установлении ЭПР;
- ii. препятствием для присоединения к ЭПР;
- iii. основанием для прекращения статуса субъекта ЭПР.

В результате реорганизации субъекта ЭПР по всем направлениям, кроме направления «финансовый рынок», права и обязанности субъекта ЭПР передаются реорганизованному юридическому лицу. Для кредитных организаций переход прав и обязанностей субъекта ЭПР по направлению «финансовый рынок» допускается только в результате реорганизации в форме преобразования.

Новая редакция Закона об ЭПР вступила в силу 31 июля 2025 г.

3. [Президент РФ подписал Федеральный закон от 23 июля 2025 г. № 244-ФЗ, среди прочего, устанавливающий запрет на осуществление майнинга с использованием инфраструктуры центров обработки данных \(ЦОД\)](#)

Закон посвящен уточнению правового режима ЦОД. В частности, он вводит понятие ЦОД, закрепляет полномочия Минсвязи по ведению реестра ЦОД, расположенных на территории РФ.

Среди прочего, закон запрещает размещение майнинговой инфраструктуры в ЦОД, расположенных на территории РФ и включенных в реестр Минсвязи, а также осуществление в них майнинга цифровой валюты, в том числе в составе майнинг-пула.

Положения закона в части закрепления полномочий Минцифры по ведению реестра ЦОД и запрета майнинга вступили в силу с 23 июля 2025 г. Текст закона не устанавливает, является ли включение ЦОД в реестр обязательным или добровольным. Порядок включения ЦОД в реестр будет установлен постановлением Правительства РФ, проект которого пока не опубликован.

[По сообщению СМИ](#), целями указанного запрета являются исключение возможности лиц, осуществляющих майнинг, претендовать на льготные тарифы на электроэнергию, действующие для ЦОД, и обеспечение бесперебойной работы ЦОД.

4. [Банк России обновил подзаконные нормативные акты, регулирующие предоставление некоторыми российскими резидентами и их дочерними обществами отчетности о владении цифровой валютой и цифровыми правами и связанных с ними обязательствах](#)

1 июня 2025 г. вступила в силу новая редакция Федерального закона от 10 декабря 2003 г. № 173-ФЗ «О валютном регулировании и валютном контроле» (далее – «Закон о валютном контроле») в соответствии с которой Банк России уполномочен определять состав и порядок предоставления в Банк России отчетности некоторыми резидентами и их дочерними обществами (далее – «Обязанные лица») об операциях с цифровыми правами и цифровой валютой.

Ранее аналогичные положения Закона о валютном контроле касались только отчетности о получении Обязанными лицами от нерезидентов денежных средств и иностранной валюты.

В связи со вступлением в силу новой редакции Закона о валютном контроле Банк России обновил свои нормативные акты, определяющие:

- i. порядок предоставления такой отчетности и состав передаваемых сведений (Указание Банка России от 18 июня 2025 г. № 7089-У (далее – «Указание 7089»));
- ii. критерии формирования Банком России перечня резидентов, которые обязаны предоставлять в Банк России такую отчетность (Указание Банка России от 5 февраля 2024 г. № 6678-У (далее – «Указание 6678»)).

Указание 7089 теперь предусматривает предоставление в Банк России отчетности, среди прочего, о:

- i. цифровых валютах и цифровых правах, имеющих у Обязанных лиц, выпущенных (полученных) Обязанными лицами;
- ii. обязательствах по передаче цифровых прав такими Обязанными лицами в пользу нерезидентов;
- iii. обязательствах нерезидентов перед такими Обязанными лицами, включая обязательства по передаче цифровых прав.

Новая редакция Указания 6678 предполагает следующие критерии определения Обязанных лиц:

- i. участие в договорах с нерезидентами: резидент (или его дочернее общество) является стороной договоров с нерезидентами;
- ii. превышение пороговой суммы операций:
 - сумма денежных средств, полученных резидентом (или его дочерним обществом) от нерезидентов, превышает 1 млрд долл. США за календарный год; или
 - среднемесячная задолженность по кредитным договорам и займам перед нерезидентами превышает 1 млрд долл. США за календарный год.

Для целей определения пороговой суммы операций в соответствии с новой редакцией Указания 6678 также учитываются:

- справедливая стоимость полученных резидентом (или его дочерним обществом) цифровых прав, определенных в соответствии с Инструкцией Банка России № 181-И;
- стоимость цифровых валют, полученных резидентом (или его дочерним обществом) в рамках ЭПР.

Указание 7089 и новая редакция Указания 6678 вступают в силу с 1 сентября 2025 г. Одновременно утрачивает силу указание Банка России от 5 февраля 2024 г. № 6677-У о требованиях к отчетности Обязанных лиц в отношении валютных операций, не устанавливающее требований к отчетности о цифровых правах, цифровой валюте и связанных с ними обязательствах.

5. [5.30 июля 2025 г. вступил в силу приказ ФНС, устанавливающий состав и формат передачи оператором майнинг-инфраструктуры в налоговый орган сведений о лицах, осуществляющих майнинг](#)

Мы рассмотрели основные положения данного акта [в нашем обзоре от 1 августа 2025 г.](#)

АКТЫ

6. [Госдума планирует рассмотреть законопроект о штрафах за расчеты в цифровой валюте между российскими лицами в осеннюю сессию](#)

Законопроект пока не опубликован.

Мы писали о подготовке данного законопроекта и предполагаемых размерах штрафа [в нашем обзоре от 3 июля 2025 г.](#)

НОВОСТИ

7. [Банк России опубликовал доклад о перспективах включения ЦФА в состав ПИФ](#)

Мы подробно рассмотрели основные положения доклада [в нашем обзоре от 28 июля 2025 г.](#)

8. [Минэнерго, Минцифры и ФНС составили реестр оборудования для майнинга цифровой валюты](#)

По словам заместителя министра энергетики Петра Конюшенко, «создание реестра позволит точно идентифицировать потребителей, использующих электроэнергию на нужды майнинга», что необходимо для применения к ним специального регулирования и налогообложения.

Реестр уже передан в регионы «с повышенной активностью» лиц, осуществляющих майнинг.

9. Правительство РФ планирует ужесточить ответственность за нарушение запрета на майнинг в отдельных субъектах РФ

В ходе совещания с заместителем председателя Правительства РФ Александром Новаком был предложен ряд законодательных изменений в отношении регулирования майнинговой деятельности, в частности:

- i. установление порядка использования электрических мощностей, временно не востребованных лицами, осуществляющими майнинг, во время действия запрета на их работу;
- ii. усиление ответственности за нарушение требований к майнингу цифровой валюты;
- iii. введение маркировки и сертификации ввозимого в Россию иностранного оборудования для майнинга цифровой валюты.

10. Член Совета Федерации предложил предусмотреть возможность расчетов в цифровых валютах для компаний, зарегистрированных в специальных административных районах (САР)

Первый заместитель председателя комитета Совета Федерации по бюджету и финансовым рынкам Александр Шендерюк-Жидков заявил о необходимости создать условия для тестирования расчетов в цифровых валютах компаниям, зарегистрированным в специальных административных районах – о. Русский (Приморский край) и о. Октябрьский (Калининградская область).

По его мнению, операции с цифровой валютой с участием компаний, зарегистрированных в САР, будут соответствовать «требованиям Банка России», поскольку такие организации «не являются валютными резидентами России» и такие операции не будут проходить «внутри валютного пространства России».

ВЫПУСКИ ЦФА В ИЮНЕ 2025 Г. - ХАЙЛАЙТЫ

- Токенизация договоров поставки меди. 10 июля на платформе Атомайз состоялся выпуск ЦФА, опосредующий заключение договора поставки 20 тонн меди. Ранее мы подробно писали о структуре аналогичных выпусков ЦФА, состоявшихся в марте 2025 г.

- ЦФА, выплата по которым привязана к изменению стоимости ценных бумаг. 24 июля АО «ТБанк» осуществило на платформе Атомайз выпуск ЦФА, формула расчета дохода по которому привязана к цене закрытия биржевых торгов облигациями. В случае если стоимость облигаций вырастет за указанный в решении о выпуске ЦФА период, инвестору будет выплачена цена приобретения ЦФА и дополнительный доход, размер которого зависит от стоимости облигации. В случае понижения биржевой стоимости облигации инвестор сможет рассчитывать исключительно на выплату суммы погашения ЦФА в размере номинальной стоимости. ЦФА доступны к приобретению исключительно квалифицированным инвесторам.
- ЦФА, привязанный к денежному потоку по облигациям. В июле Альфа-банк осуществил несколько выпусков (например), размер дохода по которым зависит от суммы денежных средств, полученных эмитентом ЦФА в результате приобретения биржевых облигаций ВЭБ.РФ (учитывается как выплата номинальной стоимости облигации, так и купонный доход). Инвестору обеспечена гарантированная доходность в размере 0,01% от цены приобретения ЦФА на случай, если денежных средств, полученных в результате приобретения облигаций, окажется недостаточно для выплаты инвестору более высокого дохода. ЦФА доступны к приобретению исключительно квалифицированным инвесторам.
- ЦФА, «обеспечивающий» исполнение обязательств по договору поставки. 15 июля ПАО «Сбербанк России» выпустило на своей платформе один ЦФА с номинальной стоимостью 1 руб., выполняющий функцию «обеспечения» исполнения обязательств по договору поставки нефтепродуктов. Инвестор (которым согласно условиям решения о выпуске может быть только ПАО «Ростелеком») вправе получить выплату по ЦФА в размере 50 тыс. руб. в случае неисполнения ООО «ЛИКАРД» своих обязательств, предусмотренных документацией о тендере по заключению договора с держателем ЦФА (ПАО «Ростелеком»). С учетом незначительной стоимости и размера выплаты, вероятно, данный выпуск является «тестовым».
- ЦФА для приобретения иностранной организацией. 1 августа АО «Тейкофф» выпустило на платформе СПБ Биржа ЦФА, приобретателем которых может стать только российское представительство компании Беллтор Глобал Солюшнс, зарегистрированной в Гонконге.

ЦФА удостоверяет право инвестора на получение номинальной стоимости ЦФА и на получение периодических выплат, размер которых зависит от ключевой ставки Банка России. Отдельно отметим значительный срок обращения ЦФА: дата погашения соответствующего ЦФА – 31 декабря 2088 г.

ЦИФРОВЫЕ АКТИВЫ ЗА РУБЕЖОМ

АКТЫ

11. [Президент США подписал Genius Act, регулирующий оборот стейблкоинов](#)

В наше обзоре от 27 марта 2025 г. мы писали о ходе принятия Genius Act Конгрессом США. Согласно пресс-релизу Белого Дома, данный закон предусматривает систему регулирования выпуска и оборота стейблкоинов на федеральном уровне, устанавливает к их эмитентам требования, направленные, прежде всего, на защиту прав инвесторов.

Genius Act предусматривает следующее:

- эмитенты обязаны на 100% обеспечивать стейблкоины резервом в долларах США или краткосрочных казначейских облигациях;
- в случае банкротства эмитента стейблкоинов требования их держателей имеют приоритет над требованиями всех прочих кредиторов;
- эмитенты стейблкоинов не вправе вводить инвесторов в заблуждение, в том числе, заявляя, что стейблкоины обеспечены Правительством США, являются законным платежным средством;
- все эмитенты стейблкоинов должны обладать технической возможностью замораживать, изымать стейблкоины и отменять операции по ним, если это требуется в соответствии с законом.

Genius Act вступит в силу через 120 дней после даты, когда федеральные регуляторы приведут свои нормативные акты в соответствие с новым законом, но не позднее 18 января 2027 г.

12. Палата Представителей Конгресса США приняла законопроекты о запрете цифровой валюты и о прозрачности рынка цифровых активов

Проект Закона «О государственном надзоре за цифровыми валютами Центрального Банка» (Anti-CBDC Surveillance State Act, далее – «Anti-CBDC Act»), прежде всего, предусматривает запрет на выпуск цифровой валюты центрального банка (Central Bank Digital Currency, далее – «CBDC») Федеральной резервной системой США, в том числе «цифрового доллара», и предложение связанных с CBDC продуктов или услуг. Аналогичный запрет ранее был предусмотрен Указом Президента США от 23 января 2025 г. «Об укреплении лидерства США в области цифровых финансовых технологий», о котором мы подробнее писали ранее (<https://t.me/kkmpconnect/2402>).

Кроме того, Совету управляющих Федеральной резервной системы США запрещается использовать CBDC для реализации денежно-кредитной политики, а также проводить в отношении CBDC какие-либо исследования, за исключением случаев, предусмотренных законом.

Проект Закона «О прозрачности рынка цифровых активов» (Digital Asset Market Clarity Act, далее – «Clarity Act») (<https://www.congress.gov/crs-product/IN12583>) предусматривает «рамочное» регулирование биржевой торговли цифровыми активами.

Среди прочего, проект закона предусматривает разделение компетенции по регулированию оборота цифровых активов между Комиссией по ценным бумагам США (далее – «SEC») и Комиссией по торговле товарными фьючерсами США (далее – «CFTC»):

- i. CFTC будет основным регулятором в сфере цифровых активов. Она будет осуществлять надзор и принимать основные нормативные акты в данной области. Кроме того, ряд участников рынка цифровых активов должны будут зарегистрироваться в реестре, который ведет CFTC;
- ii. SEC будет уполномочена на определение критериев «зрелости» (mature) блокчейна, в котором выпускаются цифровые активы. На блокчейн системы, не соответствующие данным критериям, налагаются дополнительных ограничений, которые также определит SEC.

13. Рабочая группа по рынкам цифровых активов при Президенте США работала «Дорожную карту» реформирования законодательства в этой сфере

Рабочая группа по рынкам цифровых активов была сформирована на основании Указа Президента США от 23 января 2025 г. «Об укреплении лидерства США в области цифровых финансовых технологий», о котором мы подробнее писали ранее (<https://t.me/kkmpconnect/2402>).

В дополнение к принятому Genius Act и рассматриваемым Конгрессом США Clarity Act и Anti-CBDC Act рабочая группа сформировала, среди прочего, следующие рекомендации по законодательным изменениям в сфере регулирования рынка цифровых активов:

- i. Конгрессу США, опираясь на принятый Палатой Представителей США Clarity Act, окончательно принять Clarity Act и Anti-CBDC Act, а также иное законодательство, которое:
 - рассматривает цифровые активы как новый класс активов, к которым подлежат применению правила налогообложения, действующие в том числе для ценных бумаг;
 - предоставляет CFTC полномочия по надзору за спотовым рынком цифровых активов, не считающихся ценными бумагами;
 - признает потенциал интеграции в традиционную инфраструктуру финансовой системы технологий децентрализованных финансов (DeFi).
- ii. SEC и CFTC на основании существующих полномочий:
 - на федеральном уровне немедленно обеспечить возможность осуществлять торговлю цифровыми активами, предоставив участникам рынка ясность по таким вопросам, как регистрация, хранение, торговля и ведение учета;
 - обеспечить доступ инвесторов к инновационным финансовым продуктам без бюрократических задержек с использованием таких инструментов, как «безопасные гавани» (safe harbors) и «регуляторные песочницы» (regulatory sandboxes).
- iii. Департаменту казначейства и Налоговому управлению США:
 - снизить налоговое бремя для налогоплательщиков, опубликовав руководство по налогообложению операций с цифровыми активами;

- пересмотреть ранее опубликованные руководства по налогообложению майнинга и стейкинга;
- уточнить обязательства участников систем DeFi с точки зрения противодействия отмыванию денег и финансированию терроризма (далее – «ПОД/ФТ»).

14. Европейское управление по борьбе с отмыванием денег намерено усилить контроль за рынком цифровых активов

В июле Европейское управление по борьбе с отмыванием денег (Anti-Money Laundering Authority, далее – «AMLA») опубликовало программу своей работы на 2025 г., в которой, среди прочего, отметило, что будет уделять особое внимание ПОД/ФТ в рамках надзора за участниками финансовых рынков с повышенным риском в ЕС, включая поставщиков услуг в сфере цифровых активов (Crypto-assets services providers).

В программе отмечается, что деятельность поставщиков услуг цифровых активов подвержена значительным рискам в области ПОД/ФТ из-за своих технологических особенностей, в том числе, анонимности транзакций и простоте совершения трансграничных операций.

AMLA обращает внимание на разницу в регулировании деятельности поставщиков услуг в сфере цифровых активов в национальных юрисдикциях ЕС. Согласно Регламенту ЕС в сфере цифровых активов (Markets in Crypto-Assets Regulation, далее – «MiCA») лицензирование и надзор за деятельностью поставщиков услуг цифровых активов осуществляется на уровне органов власти стран-членов ЕС. По мнению AMLA, различия в подходах среди национальных регуляторов могут привести к «регуляторному арбитражу», когда поставщики услуг в сфере цифровых активов с высокой степенью риска будут выбирать юрисдикции с наиболее мягким регулированием. В этой связи AMLA разработает план по обеспечению единых высоких стандартов контроля и эффективности в области ПОД/ФТ с целью содействия сближению национальных подходов.

Также начнется разработка методологий и инструментов для будущих полномочий по прямому надзору за рынком цифровых активов со стороны AMLA, которые планируется ввести в действие в 2028 г.

АНОНС

В нашем обзоре за август, среди прочего, мы осветим следующие новости:

- i. регистрация двух новых операторов информационных систем ЦФА – ООО «Мадригал ОИС» и АО Банк Синара;
- ii. рекордный рост рынка ЦФА в России;
- iii. рекомендации SEC о признании некоторых стейблкоинов эквивалентом денежных средств;
- iv. введение штрафов для банков за отказ обслуживать криптокомпании в США.

Мы будем рады ответить на ваши вопросы по данной тематике



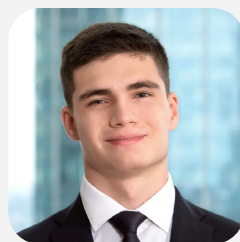
Анна Максименко
Партнер
Anna.Maximenko@kkmp.legal



Дина Кравченко
Старший юрист
Dina.Kravchenko@kkmp.legal



Кирилл Гречишкин
Помощник юриста
Kirill.Grechishkin@kkmp.legal



Иван Гришин
Помощник юриста
Ivan.Grishin@kkmp.legal



Камилла Абазова
Помощник юриста
Kamilla.Abazova@kkmp.legal